



Программа софинансируется
Европейским Союзом



Исполнитель:



**Заказчик:
Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ)
GmbH**

**Программа «Комплексное развитие регионов»
в Кыргызстане**

**Руководство по заявкам на гранты
Опубликовано: 30.04.2019**

Общий бюджет для всех заявок по программе: 5 миллион Евро

**Ссылка на данную заявку: 17.2105.9-003 –
Программа «Комплексное развитие регионов»**

Первый конкурс проектных предложений

**Бишкек
30.04.2019**

Выходные данные

Мы являемся ведущим мировым провайдером услуг в сфере международного сотрудничества в целях устойчивого развития.

Deutsche Gesellschaft für
Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Места нахождения общества
г. Бонн и г. Эшборн, Германия

Friedrich-Ebert-Allee 36 + 40
53113 Bonn, Германия
Тел. +49 228 44 60-0
Факс +49 228 44 60-17 66

Dag-Hammarskjöld-Weg 1 - 5
65760 Eschborn, Германия
Тел. +49 61 96 79-0
Факс +49 61 96 79-11 15

E-mail info@giz.de
Интернет www.giz.de

Программа «Комплексное развитие регионов»

ул. Исанова 105
720001 Бишкек, Кыргызстан
Ул. Айып-Булак,
715600 Джалал-Абад, Кыргызстан
Т +996 312 906 533

E-mail irdp-kg@giz.de
Интернет <https://irdp.kg>

Содержание данной публикации является исключительной ответственностью Программы GIZ "Комплексное развитие регионов" и не может отражать взглядов Европейского Союза и Федерального министерства экономического сотрудничества и развития Германии.

Как использовать данную публикацию

Руководство по программе предназначено для тех, кто участвует во всех аспектах реализации программы, от подачи заявки до предоставления заключительного отчета.

Руководство состоит из трех основных частей: одна часть посвящена программе в целом, вторая – это процедуры по конкурсу заявок, а третья посвящена вопросам реализации проектов.

Одноэтапный конкурс заявок:

Кандидатам будет предложено отправить Заказчику регистрационный документ с информацией о соискателе и предварительной информацией о том, в каком лоте заинтересован соискатель. Регистрация также послужит Заказчику основой для приглашения кандидатов на информационные сессии. Срок регистрации указан в объявлении.

Конкурс полноценных заявок будет объявлен примерно через две недели после прохождения регистрации, при этом будут предоставлены все необходимые документы для скачивания.

Пожалуйста, просим внимательно прочитать данный документ. Формы для полной заявки будут предоставлены дополнительно на русском языке либо их можно также загрузить на сайте программы по ссылке <https://irdp.kg>.

1 СОДЕРЖАНИЕ

1	ПРОГРАММА «КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ»	5
1.1	ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПО ПРОЕКТУ	5
1.2	ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОГРАММЫ.....	6
1.2.1	<i>Цели Программы</i>	6
1.2.2	<i>Достижение результатов будет осуществляться посредством Конкурса проектных заявок:</i>	6
1.3	ЗАКАЗЧИК И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ФИНАНСОВЫХ СРЕДСТВ	7
2	ПРАВИЛА И ПРОЦЕДУРЫ КОНКУРСА ПРОЕКТНЫХ ЗАЯВОК ОТ ПРОГРАММЫ «КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ»	8
2.1	ГЛОССАРИЙ.....	8
2.2	КРИТЕРИИ ПРАВОМОЧНОСТИ	9
2.2.1	<i>Правомочность участников и их роли</i>	9
2.2.2	<i>Правомочность действий</i>	10
2.2.3	<i>Правомочная деятельность</i>	11
2.2.4	<i>Число заявок и грантов в расчете на одного соискателя</i>	12
2.2.5	<i>Финансовая поддержка конечных бенефициариев</i>	13
2.2.6	<i>Правомочность затрат: расходы, которые можно включить</i>	13
3	КОЛИЧЕСТВО ЛОТОВ И ПРОЦЕДУРЫ ДЛЯ ДАННОГО КОНКУРСА ЗАЯВОК	14
3.1	КОЛИЧЕСТВО ЛОТОВ И МЕРЫ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЙ.....	14
3.2	ПРОЦЕДУРА ПОДАЧИ ЗАЯВКИ.....	16
3.2.1	<i>Общие шаги</i>	16
3.2.2	<i>Подготовка полной заявки</i>	16
3.2.3	<i>Куда и как отправлять заявки</i>	17
3.2.4	<i>Крайний срок подачи заявок</i>	17
3.2.5	<i>Дополнительная информация о соискателях</i>	17
3.3	ОЦЕНКА И ОТБОР ПОЛНЫХ ПРОЕКТНЫХ ЗАЯВОК	18
3.3.1	<i>Оценочная комиссия и процедуры</i>	18
3.3.2	<i>Критерии оценки – критерии отбора и присуждения</i>	18
3.3.3	<i>Критерии отбора</i>	19
3.3.4	<i>Критерии присуждения</i>	22
4	РЕАЛИЗАЦИЯ ДЕЙСТВИЯ	25
4.1	ПРИСУЖДЕНИЕ ГРАНТА.....	25
4.2	ОТЧЕТНОСТЬ И МОНИТОРИНГ	25
4.3	УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСАМИ	26
4.4	КОММУНИКАЦИЯ И ВИДИМОСТЬ.....	26
4.5	ПОДДЕРЖКА И СИНЕРГИЯ ПРОГРАММЫ.....	27
4.6	ОРИЕНТИРОВОЧНЫЙ ГРАФИК	27
5	СПИСОК ПРИЛОЖЕНИЙ	29

1 ПРОГРАММА «КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ»

1.1 ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПО ПРОЕКТУ

Несмотря на то, что за последнее десятилетие Кыргызская Республика добилась значительных успехов в вопросе сокращения бедности, в последние годы эта работа застопорилась. Бедность по-прежнему остается серьезной проблемой для правительства. 30,6% населения Кыргызстана живет за чертой бедности, причем 66% бедного населения проживает в сельской местности. Высокими остаются региональные диспропорции: в отдельных районах хроническая бедность достигает 70% (Баткенская, Джалал-Абадская и Нарынская области). Высокий уровень неполной занятости и отсутствие возможностей получения дохода вынуждают молодежь мигрировать за границу в поисках низкоквалифицированных рабочих мест. Они оставляют свои семьи на годы, поддерживая их только посредством денежных переводов.

Именно такую сложную обстановку в сельской местности намерена преодолеть Программа комплексного развития регионов, которая совместно финансируется Федеральным министерством по экономическому сотрудничеству и развитию Германии (BMZ) и Европейским Союзом. Программа будет реализована в Джалал-Абадской области, но не ограничивается административными границами области в случае, если достижение целей потребует выйти за ее пределы. Ее целью является создание возможностей для дополнительных рабочих мест и получения дополнительных доходов, в сотрудничестве с сельским населением, малым и средним предпринимательством и органами местного самоуправления. Были определены секторы, обладающие высоким потенциалом развития и возможностями для получения дохода, которыми являются сельское хозяйство и сельский туризм:

На сельскохозяйственный сектор приходится около 35% всей рабочей силы, однако, из-за низкой конкурентоспособности, сектор дает всего лишь около 20% от общего ВВП. Сельское хозяйство Кыргызстана характеризуется низким уровнем концентрации и, следовательно, высоким уровнем рассеивания видов деятельности и сельскохозяйственных культур. Сбыт свежих и переработанных сельскохозяйственных продуктов организован плохо, большинство фермеров являются мелкими производителями с ограниченными навыками и плохим доступом к вспомогательным услугам, что приводит к относительно низкому и неоднородному производству, которое не подходит ни для экспорта, ни для переработки в стране. Сельская инфраструктура для транспортировки, хранения и ирригации все еще не является адекватной. Низкий уровень инвестиций в сельскохозяйственный сектор и/или в современные технологии сдерживает рост заинтересованных сторон по всей цепочке поставок, и лишь немногие фермеры интегрированы в современные и ориентированные на экспорт цепочки поставок. Применение современных экологически чистых методов для решения проблем, связанных с изменением климата, для производства свежих и экологически чистых продуктов может проложить путь к дополнительным рынкам. Получение сертификации по международным стандартам может открыть доступ к международным рынкам высококачественных органических продуктов питания по премиальной цене.

Сектор туризма развивается в различных географических регионах Кыргызской Республики и, по предположениям, обладает большим потенциалом для дальнейшего развития этого направления: Lonely Planet присудила Кыргызстану 5-ое место среди 10 лучших туристических направлений на 2019 год. Богатое культурное наследие, горный ландшафт, разнообразная флора и фауна создают много возможностей для развития экотуризма и агротуризма. Благоприятная для развития туризма политика, такая как безвизовый режим для представителей 61 страны, обеспечивает хорошие условия для использования этого потенциала для развития сектора. Открытие границы между Кыргызской Республикой и Узбекистаном предоставляет еще больше возможностей, особенно для изучения потенциала Джалал-Абадской области и ее окрестностей.

Создание возможностей получения дохода в результате развития сектора требует участия органов самоуправления. Поэтому программа нацелена на тесное сотрудничество с

органами местного самоуправления, расположенными в местности, в которой осуществляются действия по развитию сектора, и, таким образом, стремится охватить все население, включая уязвимые группы, путем выявления социальных потребностей и мер по их решению. Предполагается, что усиление роли органов местного самоуправления и их привлечение окажет стимулирующее воздействие на развитие доходоприносящей деятельности.

1.2 ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОГРАММЫ

1.2.1 Цели Программы

Общая цель программы поддержка борьбы с бедностью в сельской местности Кыргызстана за счет увеличения возможностей экономического и социального развития и продвижения доходоприносящей деятельности в сельских сообществах.

Конкретная цель Программы это поддержка повышения эффективности доходоприносящей деятельности в сельской местности для стимулирования местной экономики и инициатив в области социального развития, с фокусом на Джалал-Абадскую область. Фокусирование на Джалал-Абадскую область не ограничивается ее границами, задачей является достижение конкретной цели посредством следующих трех взаимосвязанных краткосрочных результатов:

Результат 1 направлен на оказание поддержки фермерам и поставщиков туристических услуг в повышении степени их организованности и сотрудничества, что позволит им координировать свои усилия в сфере производства, туристических пакетов и маркетинга.

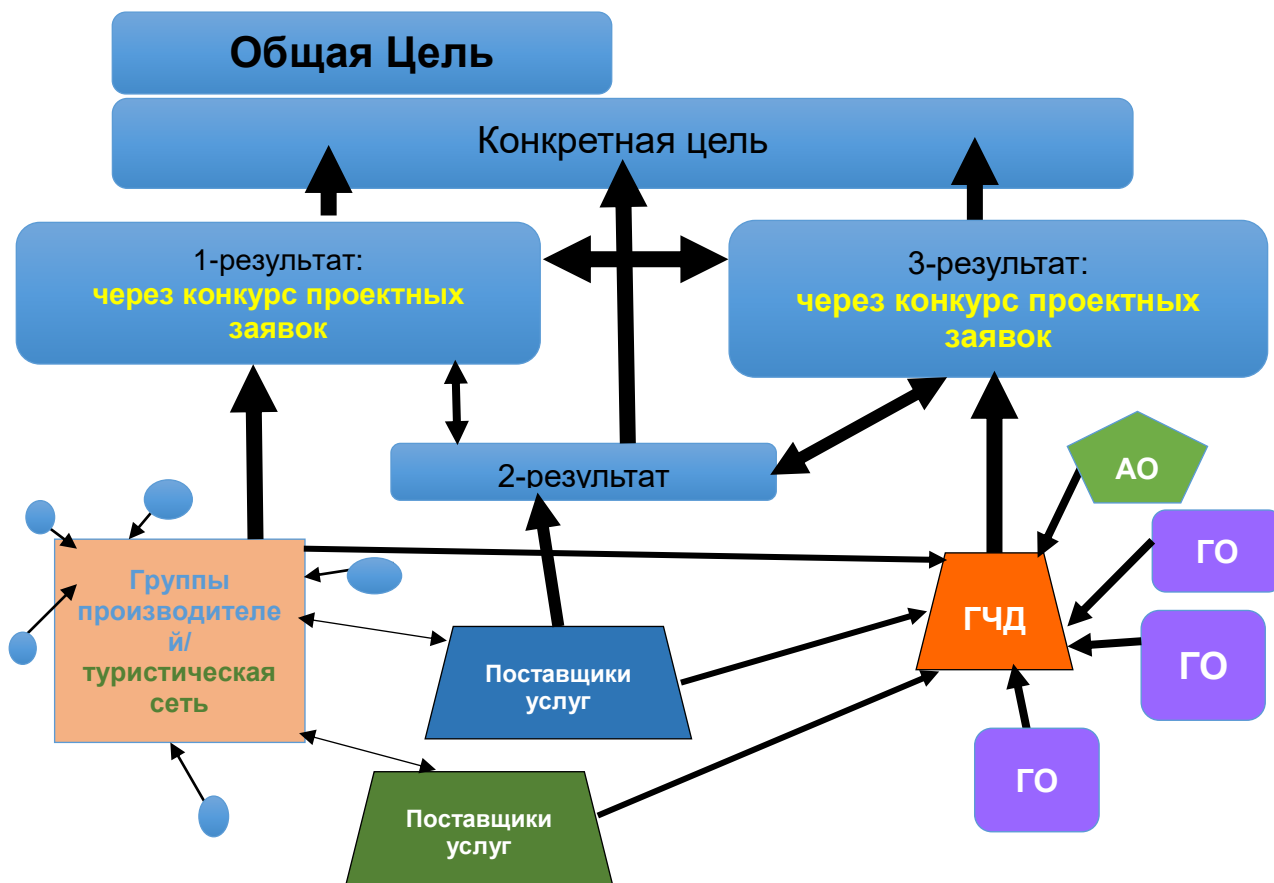
Результат формулируется следующим образом: Повышена эффективность организации производителей/сельских домохозяйств в группы производителей/кооперативы в рамках производственных кластеров (например, для сельскохозяйственных цепочек добавленной стоимости или сельского туризма).

Результат 2 направлен на увеличение объема и повышение качества вспомогательных услуг для сельской местности, связанных с сельскохозяйственным производством, сельским туризмом и другими потребностями населения. **Краткосрочный результат** формулируется следующим образом: Сельские услуги, поддерживающие инициативы социально-экономического развития стали доступными для сельских сообществ.

Результат 3, направлен на создание постоянного диалога между частным и государственным секторами, а также гражданским обществом для определения и совместного осуществления мер и инвестиций, которые улучшают базовые условия социально-экономического развития. **Результат** формулируется следующим образом: Усовершенствован потенциал местных органов власти, организаций, представителей гражданского общества и частного сектора в совместной реализации проектов по местному экономическому и/или социальному развитию/увеличению доходов.

1.2.2 Достижение результатов будет осуществляться посредством Конкурса Заявок:

По данной программе будут рассматриваться заявки на достижение конкретной цели в рамках **результатов 1 и 3**, в то время как мероприятия по конкретной цели в рамках Результата 2 будут выполняться командой проекта, что позволит обеспечить учет индивидуальных потребностей в услугах. Ключевым элементом Программы «Комплексное развитие регионов» будут усилия по координации Результатов 1, 2 и 3 таким образом, чтобы они взаимно усиливали и способствовали достижению соответствующих целей друг друга. Результаты будут скоординированы таким образом, чтобы возникали конкретные экономические кластеры, в рамках которых заинтересованные стороны могут совместно повышать свои экономические возможности. В то же самое время такой подход внесет свой вклад в государственную стратегию развития регионов Кыргызской Республики посредством поддержки развития экономических кластеров.



1.3 ЗАКАЗЧИК И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ СРЕДСТВ

Заказчик: Проект реализуется Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH. GIZ является органом, ответственным за Конкурс проектных заявок, и организацией-заказчиком.

Финансирование: Программа финансируется совместно Федеральным министерством по экономическому сотрудничеству и развитию Германии (BMZ) и Европейским Союзом (ЕС), и предоставляет бюджет в размере 5 млн. евро для заявок на период примерно в 3,5 года.

Размер присуждаемых грантов: Размер присуждаемых грантов будут варьироваться в диапазоне от минимум 30 000 (тридцать тысяч) Евро до максимум 250 000 (двести пятьдесят тысяч) Евро за контракт.

Собственный вклад/софинансирование: как правило, грант не может покрывать все затраты на осуществление действия. Разница между общей стоимостью проекта и суммой, запрашиваемой у Заказчика, является собственным взносом ведущего соискателя и должна финансироваться из источников, отличных от средств BMZ, Европейского Союза или Европейского фонда развития¹.

В рамках данного конкурса заявок применяется следующая схема: софинансирование может быть в форме собственных ресурсов получателей (самофинансирование), в форме получаемого от деятельности дохода и ре-инвестируемого в деятельность, а также в форме финансовых взносов третьих сторон. Минимальных требований не существует.

¹ Если грант финансируется Европейским фондом развития, любое упоминание о финансировании Европейского Союза следует понимать как ссылку на финансирование Европейского фонда развития.

Правило некоммерческой деятельности: как правило гранты могут не иметь цели или эффекта получения прибыли за счет реализации действия.

В порядке исключения, правило некоммерческой деятельности не применяется к тем правомочным соискателям, которые в соответствии с уставом юридически созданы в Кыргызской Республике в качестве некоммерческих организаций:

- Деятельность, осуществляемая некоммерческими организациями;

Местоположение: Деятельность в рамках Программы «Комплексное развитие регионов» должна быть направлена на сельскую местность Джалал-Абадского региона (области) Кыргызской Республики. Некоторые виды деятельности могут выходить за пределы региона, особенно если речь идет об участвующих рынках или точках входа за пределами области, например, в городе Ош.

Количество лотов: лоты определяются в соответствии с предварительно выбранными цепочками добавленной стоимости в сельском хозяйстве, определенными видами деятельности в сфере туризма и дополнительными действиями в рамках Краткосрочного результата 3.

Количество конкурсов заявок: во время проекта будет проведено несколько конкурсов, их число будет зависеть от определения дальнейших возможностей или потребностей в развитии, а также с учетом преемственности и синергии уже начатых и реализованных действий.

Продолжительность контракта: Продолжительность контракта зависит от соответствующих лотов и результата. Она варьируется от минимум 12 до максимум 36 месяцев.

2 ПРАВИЛА И ПРОЦЕДУРЫ КОНКУРСА ЗАЯВОК ОТ ПРОГРАММЫ «КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ»

2.1 ГЛОССАРИЙ

Заказчик: организация/учреждение, с которым будет заключен грантовый договор, в данном случае это GIZ GmbH.

Грант: Грант в рамках данного конкурса проектных заявок предоставляется конкретному **получателю гранта** для финансирования **действий**, направленных на достижение целей Европейского Союза и политики Германии, таких как борьба с бедностью и/или поддержка социально-экономического развития. Грант не может увеличить прибыль получателя (то есть он должен только сбалансировать доходы и расходы).

Грантовое соглашение: Грантовый контракт с Заказчиком, которым является GIZ

Ведущий соискатель: Ведущий соискатель - это лицо, подающее заявку и ответственное за нее в координации с со-соискателями, если таковые имеются. Ведущий соискатель может действовать индивидуально или совместно с со-соискателем(ями). Если не указано иное, ведущий соискатель (то есть организация, подающая заявку на грант) и со-соискатель(и) далее совместно именуется соискателем(ями).

Со-соискатели: Со-соискатели являются партнерами ведущего соискателя. Со-соискатель(-и) участвует в разработке и реализации проекта, и расходы, которые он несет, являются такими же правомочными, как и расходы, понесенные ведущим соискателем.

Подрядчики: бенефициарам гранта разрешено заключать подрядные контракты (услуги или работы, включая строительство). Подрядчики подчиняются правилам закупок, изложенным в Приложении к Соглашению о гранте «Процедура присуждения».

Получатель гранта: в случае присуждения Грантового соглашения ведущий соискатель становится Получателем грантового соглашения GIZ. Получателя не следует путать ни с

«Бенефициарами» Действия² ни с целевой группой³. Получатель является основным контактным лицом для Заказчика, в качестве которого выступает GIZ. Получатель представляет и действует от имени соискателей и координирует разработку и реализацию действия. Получатель от имени соискателей является единственным получателем платежей от Заказчика. Получатель должен гарантировать, что соответствующие платежи будут затем произведены со-соискателям без задержки.

Действие: Действие состоит из набора видов деятельности, которая входит в обычные рамки деятельности соискателя, и который соискатель может предложить Заказчику, за который может быть присужден грант. Это отличается от договора на обслуживание, в котором Заказчик составляет техническое задание на услуги, которую он хочет получить. Действие состоит из набора разных видов деятельности.

Прибыль: Прибыль определяется как превышение поступлений над правомочными затратами, утвержденными Заказчиком при подаче заявки на оплату баланса.

Затраты: Виды затрат, которые могут учитываться при определении размера гранта.

2.2 КРИТЕРИИ ПРАВОМОЧНОСТИ

2.2.1 ПРАВОМОЧНОСТЬ УЧАСТНИКОВ И ИХ РОЛИ

Ведущий соискатель должен:

1. быть юридическим лицом,
2. быть зарегистрированной в компетентном органе организацией гражданского общества (ОГО)/неправительственной организацией (НПО), неправительственным фондом/ассоциацией или кооперативом, представляющим экономические и социальные интересы местного населения или представляющим само местное население⁴. Международные организации не являются правомочными, поскольку они не могут рассматриваться как организации гражданского общества/неправительственные организации⁵,
3. быть законно учрежденным и созданным в Кыргызской Республике или в государстве-члене Европейского Союза либо Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ)⁶.
4. не иметь задолженностей по уплате налогов, сборов, таможенных или других государственных платежей, и иметь все необходимые разрешения, выполнять государственные нормы (и вносить взносы на социальное обеспечение своих сотрудников),

² Бенефициарами являются те, кто получит выгоду от проекта в долгосрочной перспективе на уровне общества или сектора в целом.

³ Целевые группы - это группы/организации, которые будут непосредственно затронуты проектом на уровне целей проекта.

⁴ Организации/учреждения, принадлежащие или финансируемые местными, региональными или национальными (государственными) органами власти, не считаются подпадающими под эту категорию и не являются правомочными.

⁵ Международные организации - это международные организации государственного сектора, созданные в соответствии с межправительственными соглашениями, а также специализированные учреждения, созданные ими; Международный Комитет Красного Креста (МККК) и Международная федерация национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Европейский инвестиционный банк (ЕИБ) и Европейский инвестиционный фонд (ЕИФ) также признаются международными организациями.

⁶ Должен быть определен на основании устава организации, который должен продемонстрировать, что он был создан в соответствии с документом, регулируемым национальным законодательством соответствующей страны, и что его головной офис находится в соответствующей стране. В этом отношении любое юридическое лицо, устав которого был создан в другой стране, не может считаться правомочной местной организацией, даже если устав зарегистрирован на местном уровне или был подписан «Меморандум о взаимопонимании».

5. на момент подачи заявки быть зарегистрированным в компетентном органе в течение не менее трех лет,
6. нести прямую ответственность за подготовку и управление действием совместно с соискателем(ями), не выступая в качестве посредника,
7. иметь финансовые возможности для реализации проекта,
8. в случае учреждения в качестве юридического лица в государстве-члене Европейского Союза, как минимум, следует включить одного (1) национального/местного со-соискателя, который создан и официально учрежден в Кыргызской Республике.

Со-соискатель(ли) должен:

1. удовлетворять критериям правомочности, применимым к ведущему соискателю под номерами от 1 до 4,
2. быть зарегистрированным как минимум в течение двух (2) лет на момент подачи заявки.

Ведущий соискатель должен иметь стабильные и достаточные источники финансирования для продолжения работы в течение всего действия. Ведущий соискатель и со-соискатели вместе должны иметь возможность продемонстрировать (с подтверждающей документацией или иными доказательствами), что они регулярно проводят мероприятия по таким разработкам, которые подпадают под данный конкурс.

Каждый член партнерства (ведущий соискатель + со-соискатель/ли) должен иметь точную и четко определенную роль в реализации проекта, которая четко прописана в заявке. Партнерство должно строиться таким образом, чтобы обеспечить достижение целей проекта наиболее эффективным и экономичным способом. Тем не менее, действие должно быть реакцией на инициативу, исходящую от местного участника(ов), обеспечивая их участие на всех этапах реализации действия. Это должно быть четко продемонстрировано в заявке.

Настоятельно рекомендуется, чтобы, дополнительно к Договору о партнерстве, поданному в рамках полной заявки, ведущий соискатель и его со-соискатель составили соглашение, определяющее технические и финансовые права и обязанности каждого члена партнерства. Четкое письменное распределение обязанностей и сбалансированное распределение расходов будут способствовать успеху партнерства.

Потенциальные кандидаты не могут участвовать в конкурсах заявок или получать гранты, если они находятся в любой из ситуаций, перечисленных в Приложении 7 настоящего руководства. Заказчик будет использовать официальный список санкций ЕС для оценки.

2.2.2 ПРАВОМОЧНОСТЬ ДЕЙСТВИЙ

Предлагаемые действия должны соответствовать приоритетам, указанным в главе 1.2. Ожидается рассмотрение деятельности компонента, финансируемого SDC, в рамках проекта «Содействие устойчивому экономическому развитию», реализуемого GIZ в Джалал-Абаде для цепочки добавленной стоимости по таким культурам, как сливы и ранние овощи, а также в рамках проекта SDC «Улучшение услуг на местном уровне», реализуемого SDC/HELVETAS в Джалал-Абаде. Это приведет к синергии между проектами, обмену извлеченными уроками и избежанию дублирования деятельности. Поскольку проект «Устойчивое экономическое развитие» также направлен на развитие кластеров, чтобы связать сельские районы с так называемыми «городами точки роста», это также представляет собой область для обмена подходами и идеями.

Независимо от того, под какой лот и результат попадает действие, мероприятия должны обеспечивать, демонстрировать и доказывать вовлечение женщин и молодежи в доходоприносящие виды деятельности. Следует уделять внимание равноправному учету этнических групп и, где это возможно, включению лиц с ограниченными возможностями, причем последние подпадают под результат 3. Особое внимание следует уделять

мероприятиям, которые включают бедные сельские домохозяйства. Обратите внимание, что в Таблице оценки будут проставлены баллы за учитываемые соискателями сквозные вопросы.

Деятельность по адаптации к изменению климата, в основном относящиеся к сельскому хозяйству, и меры по смягчению последствий изменения климата (например, посредством использования возобновляемых источников энергии) должны быть включены там, где это необходимо, и там, где это экономически эффективно. Экологическая устойчивость является обязательным условием для всех действий.

Кроме того, обратите внимание, что заявки могут включать инвестиции, определенные как необходимые для разработки в рамках Краткосрочных результатов 1 или 3. Такие инвестиции могут включать некоторые строительные работы. Чтобы быть правомочными, они должны быть частью комплексных усилий, неотделимых от остальной части Действия, а также обязательными для реализации проекта. Максимальная сумма зависит от конкретного результата и лота, однако не может превышать 100 000 (сто тысяч) Евро от общих правомочных затрат в рамках Действия.

Ожидается, что предлагаемая деятельность будет основана на тщательном анализе и оценке соответствующей территории с учетом предыдущих и текущих мероприятий. Частью этого анализа является оценка того, что уже сделали другие проекты развития, чего они достигли, и есть ли хорошие шансы для дальнейшего развития, а также какая организация продолжает работать над этим Краткосрочным результатом. В сельскохозяйственном секторе следует учитывать уроки, извлеченные из уже реализованных бизнес-моделей. Соискатели должны продемонстрировать, что они знают территорию и провели консультации с местными заинтересованными сторонами.

Для обеспечения финансовой устойчивости деятельность должна основываться на четком и документированном коммерческом подходе, таком как оплата конечными бенефициарами за установленные услуги, оплата за использование оборудования, приобретенного из средств гранта для покрытия переменных затрат и для покрытия, в долгосрочной перспективе, амортизационных расходов.

2.2.3 ПРАВОМОЧНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Результат 1: Рыночная и бизнес-ориентированная организация сельских производителей/ домохозяйств в производственные группы/кооперативы/сети в рамках цепочек добавленной стоимости

Основными видами деятельности по результату 1 являются:

Организация производителей или поставщиков туристических услуг по бизнес-возможностям, выявляя и связывая их с рынками, поддерживая создание новых групп. Разработка методологий и подходов для организации тех фермеров и/или поставщиков туристических услуг, которые высказывают взаимное доверие и общую готовность к сотрудничеству. Будут привлекаться как существующие организации, так и/или лица, заинтересованные в самоорганизации.

Оказание помощи созданным (фермерским) группам или туристическим сетям и их членам в повышении доступа к улучшенному управлению, ресурсам, консультациям, объектам хранения и переработки и другим необходимым услугам, и то же самое, соответственно, для поставщиков туристических услуг.

Определение основных этапов процедуры переработки (фермеры) или процедуры обслуживания (туризм), чтобы повысить качество и прибыльность выявленных рыночных возможностей, и определить необходимые для этого инвестиции, включая помощь в координации маркетинговой деятельности.

Связать поставщиков услуг с установленными группами/организациями и наоборот. Определить ресурсы и услуги, необходимые для увеличения объема производства, повышения качества и прибыльности выявленных рыночных возможностей и возможностей для ведения переговоров. Обеспечить тесное сотрудничество с командой Программы

«Комплексное развитие регионов» в Джалал-Абаде для такой связи, которая также подпадает под результат 2.

Определить и поддержать меры в поддержку Краткосрочного результата 1, которые могут послужить основой для создания кластера.

Результат 3: Укрепление потенциала органов местного самоуправления, гражданского общества и частного сектора для реализации проектов, направленных на получение доходов и/или местное экономическое развитие.

Основными видами деятельности по результату 3 являются:

Содействовать процессу стратегического планирования на основе общего участия на уровне муниципалитетов с участием представителей государственного и частного сектора, а также, если это выгодно, с участием представителей гражданского общества, при этом опираться на существующие формальные/неформальные институты, а если таковых не имеется, содействовать созданию нового механизма.

Поддерживать определение и установление приоритетов социальных и экономических действий/инвестиций, которые должны быть расставлены по приоритетам в ходе государственно-частного диалога, что должно привести к совместно запланированным мерам, в которых четко определены все роли. Перед проведением такого диалога мобилизовать сообщества и убедиться, что частный сектор, гражданское общество и государственный сектор устанавливают приоритеты для такого диалога.

Также необходимо обеспечить наращивание потенциала местных органов власти и гражданского общества для руководства и проведения продуктивного диалога и процессов планирования, для стратегического планирования вопросов развития, установления приоритетов, управления и организации запланированных мероприятий.

Поддерживать планирование и реализацию социальных и экономических мер и инвестиций, которые с самого начала нацелены на женщин и молодежь, а также на уязвимые группы.

Определить и поддержать меры, которые будут поддерживать экономическую деятельность в целом и/или в рамках Краткосрочного результата 1, и могут послужить основой для создания кластера.

2.2.4 Число заявок и грантов в расчете на одного соискателя

Ведущий соискатель с соответствующими со-соискателями не может подавать более одной (1) заявки на лот. Ведущим соискателям рекомендуется подавать заявку на более чем на 1 лот.

Ведущему соискателю может быть присуждено максимум два (2) различных гранта, соответствующих нижеприведенным комбинациям:

- Результат 1 (любая цепочка добавленной стоимости в сельском хозяйстве или в сельском туризме) и Результат 3 в той же географической местности
- или две разные цепочки добавленной стоимости в одной и той же географической местности или в двух разных географических местностях
- или две цепочки добавленной стоимости по одной и той же культуре, в результате которых получают разные товарные продукты в той же самой местности или в другой местности
- Результат 3 в отношении этих двух разных цепочек добавленной стоимости в той же в той же самой местности или в двух разных местностях
- Различные действия по результату 3, как определено для соответствующей конкурсной заявки.

С ведущим соискателем не может быть заключено более одного (1) Грантового соглашения по тем лотам, которые имеют одно и то же содержание.

Ведущий соискатель или со-соискатель могут быть со-соискателями по более чем одной заявке.

В случае, если соискатель выигрывает две заявки, данный соискатель(и) будет заключать грантовое соглашение по каждой заявке. Не забудьте **четко разделить расходы, понесенные** для разных грантов.

2.2.5 ФИНАНСОВАЯ ПОДДЕРЖКА КОНЕЧНЫХ БЕНЕФИЦИАРИЕВ

Соискатели не могут предлагать финансовую поддержку третьим лицам.

2.2.6 ПРАВОМОЧНОСТЬ РАСХОДОВ: РАСХОДЫ, КОТОРЫЕ МОЖНО ВКЛЮЧИТЬ

За счет гранта могут быть покрыты только «правомочные расходы». Категории расходов, которые являются правомочными и неправомочными, указаны ниже. Бюджет, который должен быть предоставлен вместе с заявкой, представляет собой как смету расходов, так и общий потолок «правомочных затрат».

Правомочными затратами являются фактические затраты, понесенные Получателем и Соискателями за выполнение Действия.

Пожалуйста, примите во внимание: бюджет является инструментом **планирования**. Организация, в которой цели и деятельность оформлены в виде бюджета сможет лучше планировать и принимать лучшие решения. Бюджет является инструментом **контроля**. Бюджет помогает организации контролировать расходы путем установления руководящих принципов, ориентиров, оценок и критериев затрат. Бюджет должен отражать все расходы в соответствии с запланированными мероприятиями. Бюджет является инструментом **финансового соответствия**. Согласованные по контракту категории и строки бюджета представляют собой общие лимиты расходов. Бюджет **зеркально отражает финансовый отчет**. Фактические понесенные расходы будут представлены в финансовом отчете и сопоставлены с запланированными расходами.

Суммы или ставки должны основываться на оценках с использованием объективных данных. Получатель должен быть в состоянии, по запросу Заказчика, объяснить предположения, использованные для составления бюджета, а также методы и источники, используемые для количественной оценки входящих параметров проекта (например, количество активов, которые будут приобретены, количество сотрудников, которые будут наняты/распределены, и сроки) и стоимостные данные (например, цены на активы, которые будут приобретены, заработная плата персонала, гонорары консультантов). Неспособность сделать это ставит под сомнение надежность и достоверность бюджета.

На этапе заключения контракта Заказчик решает, принимать или нет предложенные суммы или ставки на основе предварительного бюджета, представленного соискателем, путем анализа фактических данных о грантах, выполненных соискателем или аналогичных действий, и путем проведения проверок. Рекомендации по присуждению гранта всегда содержат условие, что до подписания контракта необходимо провести проверку, чтобы исключить проблемы, требующие изменений в бюджете (такие как арифметические ошибки, неточности, нереалистичные затраты и неправомочные затраты). Проверки могут привести к запросам на разъяснения и могут привести к тому, что Заказчик внесет изменения или сокращения для устранения таких ошибок или неточностей. Результатом таких исправлений не может быть увеличение гранта или уменьшение собственного вклада. При этом до 20% затрат, учитываемых для определенной бюджетной строки, могут быть отнесены на другую бюджетную строку.

Следовательно, в интересах соискателя предоставить **реалистичный и экономичный бюджет**.

Правомочные прямые затраты

Разбивка по бюджетным статьям GIZ, как отражено в форме бюджета:

Расходы на персонал: расходы на персонал, назначенный для выполнения Действия, соответствующие фактическим валовым зарплатам, включая расходы на социальное обеспечение и другие расходы, связанные с вознаграждением, если они не превышают те, которые обычно несет бенефициар(ы);

Расходы на внешних экспертов: затраты, связанные с теми контрактами на услуги, которые были заключены Бенефициаром(-ами) для целей Действия;

Командировочные расходы: командировочные расходы для персонала и других лиц, участвующих в реализации Действия, при условии, что они не превышают те, которые обычно несет Бенефициар(ы) в соответствии с правилами, положениями и ставками, опубликованные Заказчиком на момент реализации Действия;

Расходы на мероприятия: проезд участников, место проведения, проживание, питание;

Закупка оборудования и материалов: расходы на приобретение оборудования и расходных материалов специально для целей Действия, если право собственности передается в конце Действия;

Прочие расходы: затраты, вытекающие непосредственно из требований Контракта (распространение информации, оценка, относящаяся к Действию, аудиторские проверки, за исключением проверок, обязательных по правилам GIZ, затраты на перевод материалов, копирование, страхование и др.).

Административные накладные расходы

Административные накладные расходы на выполнение Действия могут быть произведены по единой ставке финансирования, но при этом общая сумма не должна превышать 12% от предполагаемой общей суммы правомочных прямых затрат, включая аренду офиса и расходы на финансовые услуги (в частности, расходы на трансферты и финансовые гарантии, если это требуется в соответствии с Контрактом);

Неправомочные расходы

Следующие расходы не являются правомочными:

- долги и плата за обслуживание долга (проценты);
- резервы на возможные потери или возможные будущие обязательства;
- потери при обмене валюты;
- любые кредиты третьим лицам;
- таможенные и импортные пошлины или любые другие сборы;
- штрафы, финансовые пени и судебные издержки;
- расходы, заявленные Бенефициаром(-ами) и финансируемые за счет другого Действия или рабочих программ, получающих грант Европейского Союза (в том числе через Европейский Фонд Развития);
- покупка земли или зданий.

3 КОЛИЧЕСТВО ЛОТОВ И ПРОЦЕДУРЫ ДЛЯ ДАННОГО КОНКУРСА ЗАЯВОК

Для заявок, начатых и присужденных в 2019 году, доступно 2 500 000 (два миллиона пятьсот тысяч) Евро. Заказчик оставляет за собой право не присуждать все имеющиеся средства. Выбор заявки, подлежащей присуждению, не обязывает GIZ финансировать всю сумму, запрашиваемую в данной заявке.

3.1 КОЛИЧЕСТВО ЛОТОВ И МЕРЫ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЙ ОЦЕНКИ

Примечания: Не все конкурсы заявок будут запущены одновременно⁷.

Данный конкурс заявок относится к результату 1 для цепочек добавленной стоимости в сельском хозяйстве и результатам 1 и 3 для туризма. Конкурс по дальнейшим действиям в рамках результата 3 будет объявлен позднее.

⁷ В течение всего проекта будет проведено несколько раундов конкурса заявок

Лоты будут определены для той географической местности, в которых началось внедрение цепочки добавленной стоимости, и по соответствующей тематике.

Для развития **туристического** сектора всего было определено 3 лота:

- **лот 1:** Качество и конкурентоспособность туризма (Результат 1),
- **лот 2:** Диверсификация и развитие туристических продуктов (Результат 1),
- **лот 3:** Благоприятная туристическая среда (Результат 3)

Вы можете найти подробное описание лотов в Приложении 1. Государственно-частные диалоги и вовлечение государственного сектора с самого начала считаются очень важными для развития туризма. Срок действия контракта для туристических лотов должен составлять минимум 18 месяцев, максимум 36 месяцев. В зависимости от предлагаемых действий, предпочтительными являются более длительные контракты, поскольку они будут предусматривать долгосрочные подходы и лучше приводят к устойчивости Действия.

Для создания **цепочек добавленной стоимости в сельском хозяйстве** в качестве хорошего выбора для содействия достижению целей программы было определено всего 4 культуры по 6 лотам (**все в рамках Результата 1**):

- **лот 4: лук:** очень высокий потенциал для дополнительного дохода домохозяйств (ДХ), средний потенциал для создания рабочих мест, низкий охват, высокая добавленная стоимость на м³ поливной воды, хорошее соотношение цены и качества, экспортный рынок
- **лоты 5 и 6:** богарные пшеница и ячмень, средний высокий потенциал для получения дополнительного дохода, нет возможности для создания новых рабочих мест, очень высокий охват ДХ, включая бедные ДХ, среднее значение соотношение цены и качества, импортозамещение и местный рынок, потенциал адаптации к изменению климата, разница между лотами 5 и 6 заключается в том, что лот 5 относится к Базар-Коргонскому району, а лот 6 - к Сузакскому,
- **лот 7:** Органический хлопок: высокий потенциал для дополнительного дохода ДХ и создания рабочих мест, высокий охват (группы ДХ и производителей), высокое соотношение цены и качества, экспортный рынок в Европу,
- **лоты 8 и 9:** кукуруза: высокий потенциал для дополнительного дохода ДХ и создания рабочих мест, высокий охват ДХ, хорошее соотношение цены и качества, местный рынок, способствует улучшению животноводства, разница между лотами 8 и 9 заключается в том, что лот 8 относится к Тогтогульскому району, а лот 9 - к Ала-Букинскому.

Предварительная идентификация цепочек добавленной стоимости в сельском хозяйстве основывалась на ожидаемом вкладе в достижение целей программы до конца проекта и после его завершения:

- Общий доход, полученный до конца проекта,
- Создание рабочих мест в эквиваленте полной занятости,
- Количество получивших выгоду домохозяйств,
- Количество получивших выгоду бедных домохозяйств,
- Количество получивших выгоду женщин,
- Влияние на импортозамещение или экспорт.

Для принятия окончательного решения, инвестиции через Конкурсы проектных заявок для выбранных цепочек добавленной стоимости по указанным критериям будут рассчитываться как соотношение цены и качества.

Другие критерии, которые были рассмотрены для предварительной оценки, включают в себя наличие моделей вмешательства, позволяющих избежать длительных начальных периодов, инвестиционных и маркетинговых рисков для бенефициаров/фермеров, фактическую добавленную стоимость в соответствующей цепочке создания добавленной стоимости по

сравнению с потенциальной добавленной стоимостью в рамках проекта. (потенциал для увеличения урожайности, снижения затрат, повышения цен на продукцию), эффективность ирригации, потенциальный охват фермеров и сельскохозяйственных угодий с учетом альтернативных издержек, доступа к рынку, перерабатывающих мощностей и инвестиций в них.

Подробное описание лотов можно найти в Приложении 2. Оценка цепочек добавленной стоимости основана на сроке контракта продолжительностью около 36 месяцев, так как для того, чтобы создаваемые цепочки добавленной стоимости стали устойчивыми, необходимы определенные действия с учетом сезонности. При этом, в зависимости от конкретной заявки возможны более короткие сроки.

Примечание: могут быть предложены другие цепочки создания добавленной стоимости в сельском хозяйстве. В этом случае соискатель должен обосновать, что создание такой цепочки добавленной стоимости может внести вклад в цели проекта как минимум на том же уровне, что и заранее определенные.

Дополнительные цепочки добавленной стоимости в сельском хозяйстве будут определяться Программой «Комплексное развитие регионов» в течение всего периода действия программы на основе выявленного в дальнейшем потенциала и/или возможностей для расширения цепочек добавленной стоимости, разработанных или начатых проектом «Содействие устойчивому экономическому развитию».

3.2 ПРОЦЕДУРА ПОДАЧИ ЗАЯВКИ

3.2.1 ОБЩИЕ ШАГИ

В первую очередь Программа «Комплексное развитие регионов» запрашивает заполнить регистрационный лист вместе с базовой информацией о соискателе и информацией о том, в каких лотах соискатель заинтересован участвовать. Этот шаг служит для того, чтобы узнать, кто заинтересован, и кого надо пригласить на информационные сессии.

Зарегистрированные и правомочные участники будут приглашены на информационную сессию, где расскажут о том, как принять участие в конкурсе проектных заявок.

Запуск для подготовки полных заявок будет осуществлен через две недели после регистрации. Полный пакет документов для заявки и инструкция по подготовке проектного предложения будут опубликованы на веб-сайтах ЕС и Программы. Ожидается, что веб-сайт Программы «Комплексное развитие регионов» www.irdp.kg станет доступной с начала мая. Соискатели будут проинформированы, а все будущие публикации будут размещены на этом веб-сайте. Время подготовки полной заявки может быть разным для разных конкурсов, при этом для данного конкурса запланировано около 40 дней (см график в Разделе 4.6.).

Разъяснения по истечении указанного срока будут запрашиваться только в том случае, если предоставленная информация неясна и, таким образом, не позволяет Заказчику провести объективную оценку.

Оценка будет основываться на критериях отбора и критериях присуждения, включенных в приложения. Обратите внимание, что будут оцениваться только форма заявки и заполненные опубликованные приложения. На этом этапе Заказчик будет проверять список санкций в соответствии со стандартами ЕС.

Победившие соискатели заключат Грантовое соглашение с GIZ. Процедуры по заключению контракта могут занять до 30 дней.

3.2.2 Подготовка полной заявки

Соискатели должны подать заявку по предусмотренной форме заявки и приложениям к ней на английском и русском языках, где заявка на английском языке будет иметь преимущество. Никаких дополнительных приложений отправлять не нужно. Рукописные заявки не принимаются. Пожалуйста, прочитайте внимательно подробное описание всех лотов, представленных в Приложениях 1 и 2. Рекомендуется принять во внимание

предложенные действия и подходы; при этом, пожалуйста, предлагайте свои идеи, концепции и подходы.

Для заявок по Результату 3, которые в рамках данного конкурса относятся только к туризму, пожалуйста, обратите внимание географические местности, соответствующие Результату 1, чтобы установить связь между Результатами 1 и 3.

3.2.3 Куда и КАК ОТПРАВЛЯТЬ ЗАЯВКИ

Заявки должны отправляться в запечатанном конверте заказной почтой, частной курьерской службой или доставляться лично (будет предоставлена подписанная и датированная квитанция о получении) по указанному ниже адресу:

Программа «Комплексное развитие регионов»

Улица Исанова 105

710001 Бишкек

Кыргызстан

Заявки, включая все приложения, должны быть представлены в закрытых конвертах в форме двух оригиналов и двух копий на бумаге формата А4, при этом каждая заявка должна быть скреплена. Контрольный список формы заявки на грант должен быть скреплен отдельно и вложен в конверт. На внешнем конверте должен быть **указан ссылочный номер 17.2105.9-003- Программа «Комплексное развитие регионов»С1, вместе с названием и номером лота, полным названием и адресом ведущего соискателя, и словами «Не вскрывать до официального открытия».**

Если ведущий соискатель направляет несколько заявок, каждая из них должна быть отправлена отдельно.

Соискатели должны проверить, что их заявка заполнена должным образом, используя контрольный список (см. Приложение 9). Неполные заявки будут отклонены.

Полная форма заявки, бюджет и логическая рамка также должны быть предоставлены в электронном формате (на флэшке) в отдельном и едином файле (т.е. заявка не должна быть разбита на несколько файлов). Электронный файл должен содержать **точно такую же** заявку, что и прилагаемая бумажная версия.

Заявки, отправленные любым другим способом (например, по факсу или по электронной почте) или доставленные по другим адресам, будут отклонены.

3.2.4 Крайний срок подачи заявок

Срок подачи заявок подтверждается датой отправки, почтовым штемпелем или датой депозитной квитанции. В случае личной доставки крайний срок получения – 7 июня 16:00 по местному времени, что подтверждается подписанной и датированной квитанцией. Любая заявка, поданная после крайнего срока, будет автоматически отклонена.

3.2.5 Дополнительная информация о соискателях

Информационные сессии по данному конкурсу заявок Программа «Комплексное развитие регионов» будет проводить в соответствии с графиком, приведенным в ориентировочном графике данного конкурса в Разделе 1.14.

Вопросы могут быть отправлены по электронной почте указанный ниже не позднее, чем указано в графике из Раздела 4.6, с четким указанием ссылки на конкурс заявок:

Адрес электронной почты: irdp-kq@giz.de

Заказчик (GIZ GmbH) не предоставляет разъяснений по вопросам, полученным после упомянутой даты. Ответы будут даны не позднее, чем указано в графике Раздела 4.6.

Вопросы, которые могут иметь отношение к другим соискателям, вместе с ответами, будут опубликованы на веб-сайте Программа «Комплексное развитие регионов», как только он появится в сети.

Для обеспечения равного отношения к соискателям, Заказчик не может дать предварительное заключение о правомочности ведущих соискателей, со-соискателей, о действии или конкретной деятельности.

3.3 ОЦЕНКА И ОТБОР ПОЛНЫХ ЗАЯВОК

3.3.1 ОЦЕНОЧНЫЙ КОМИТЕТ И ПРОЦЕДУРЫ

Оценочный комитет

Заявки будут рассмотрены, и баллы будут проставлены на основе критериев, представленных в разделах 3.3.3 и 3.3.4. Оценка будет проводиться Оценочной комиссией, состоящей из экспертов, обладающими профессиональными знаниями, каждая заявка будет рассмотрена отдельно как минимум двумя разными экспертами. Официальный оценочный комитет примет окончательное решение о присуждении грантов на основании резюме каждой заявки и предоставленных оценок экспертов.

В состав Оценочного комитета входят по одному представителю из Министерства экономики КР, Министерство сельского хозяйства, пищевой промышленности и мелиорации КР, Министерство культуры, информации и туризма КР, отдел регионального развития Полномочного Представительства Правительства КР в Джалал-Абадской области, Представительства Европейского Союза и три представителя GIZ, из которых два представляет Программу «Комплексное развитие регионов», и один представитель проекта «Содействие устойчивому экономическому развитию». Количество голосующих представителей имеет нечетное количество т.к. голосовать будет либо представитель Министерства культуры, информации и туризма КР либо представитель Министерства сельского хозяйства промышленности и мелиорации. Представитель Представительства Европейского Союза имеет право вето. Председателем комиссии является Представитель Полномочного Представительства Правительства КР в Джалал-Абадской области. Финальный список членов оценочной комиссии будет утвержден на первом заседании Наблюдательного Совета Программы «Комплексное развитие регионов».

Сотрудники Программы «Комплексное развитие регионов» со стороны Заказчика отвечают за координацию процесса оценки и представляют отчет об оценке и подробную информацию о предлагаемых грантах в ЕС. В сотрудничестве с представителем EUD и министерством-партнером такой процесс обеспечит беспристрастность и прозрачность процедур и, при необходимости, будет контролировать работу внешних экспертов по оценке. Сотрудники Программы «Комплексное развитие регионов» несут ответственность за выполнение всех административных задач в отношении процедуры оценки. Оценочная комиссия осуществляет следующие этапы оценки: открытие конвертов и административные проверки, проверка правомочности соискателей и партнеров, а также проверка полной заявки.

Процедура оценки

По истечении указанного срока отправленные конверты с полными заявками будут официально открыты GIZ в присутствии представителя ЕС и/или Министерства экономики КР в качестве наблюдателей. Затем заявки будут скопированы, а копии переданы оценщикам/экспертам для первого этапа оценки. Оригиналы со всеми подтверждающими документами будут храниться в тайне. После окончательной оценки письменных заявок, GIZ оставляет за собой право пригласить соискателя представить свои предложения и/или предоставить разъяснение. К участию приглашаются наблюдатели. Результаты презентаций/разъяснений могут изменить рейтинг заявок.

3.3.2 КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ – КРИТЕРИИ ОТБОРА И ПРИСУЖДЕНИЯ

Критерии оценки включают в себя критерии отбора и присуждения, все из которых приведены в оценочной сетке.

Полные заявки, которые не соответствуют установленным срокам, будут автоматически отклонены.

Критерии отбора используются для оценки правомочности ведущего соискателя и со-соискателей и финансовых возможностей ведущего соискателя, а также партнерских обязательств. Критерии отбора состоят из минимальных требований (прошел или не прошел) и критериев отбора, по которым проставляются баллы.

Критерии присуждения используются для оценки заявок в отношении поставленных целей и приоритетов, тем, чтобы гранты присуждались на те действия, которые максимизируют общую эффективность конкурса заявок и показывают, что победитель будет соответствовать целям и приоритетам и гарантировать видимость финансирования Европейского Союза. Критерии присуждения связаны, в частности, с актуальностью действия и его совместимостью с целями Программы «Комплексное развитие регионов»: качество, ожидаемое воздействие и устойчивость действия, а также его экономическая эффективность.

3.3.3 КРИТЕРИИ ОТБОРА

Если минимальные требования, указанные в таблице ниже, не будут выполнены, заявка будет отклонена исключительно на основании этого. Чтобы заявка прошла, необходимо дать разъяснение, которое должно привести к «Да». Если разъяснение не приведет к «Да», заявка соискателя будет отклонена. Заказчик GIZ GmbH оставляет за собой право проверить, указан ли соискатель в списке санкций Европейского Союза. Если это так, это приведет к исключению из процесса участия.

Ведущий соискатель должен иметь стабильные и достаточные источники финансирования, чтобы продолжать работать в течение всего периода реализации. Ведущий соискатель должен иметь достаточные финансовые возможности для выполнения Грантового соглашения.

Финансовые возможности всегда должны проверяться. Оценка производится на основании подтверждающих документов, представленных в контексте конкурса заявок. Они могут включать в себя внешний аудиторский отчет ведущего соискателя, отчет о прибылях и убытках и бухгалтерский баланс за последний финансовый год, за который были закрыты счета. В случае возникновения сомнений относительно возможностей соискателей, Оценочная комиссия может запросить дополнительные доказательства.

Ведущие соискатели и со-соискатели вместе должны иметь необходимый опыт, профессиональные компетенции и квалификацию для выполнения предложенного действия.

Минимальные требования для участия в конкурсе заявок

1. Правовой статус	Да	Нет
1.1 Ведущий соискатель и со-соискатели официально зарегистрированы в Кыргызской Республике или в государстве-члене Европейского Союза и зарегистрированы в качестве юридического лица	прошел	Не прошел
1.2 На момент подачи заявки ведущий соискатель был зарегистрирован в течение не менее трех (3) лет	прошел	разъяснить
1.3. Со-соискатель был зарегистрирован как минимум два (2) года на момент подачи заявки	прошел	разъяснить
1.4 Ведущим соискателем и со-искателями являются организации гражданского общества (ОГО)/неправительственные организации (НПО), неправительственные фонды/ассоциации и/или кооперативы	прошел	Не прошел
2. Финансовая состоятельность	Да	Нет
2.1 Ведущий соискатель имеет надлежащую систему бухгалтерского учета с квалифицированным персоналом, которая соответствует международным стандартам (проверено, как минимум, при проведении одного финансового аудита за последние 3 года ИЛИ при проведении аудита/оценки силами проекта)	прошел	не прошел
3. Обязательства в рамках партнерства	Да	Нет
3.1 Ведущий соискатель не выступает в качестве посредника, а несет прямую ответственность за подготовку и управление Действием вместе с со-соискателем(ями).	прошел	не прошел
3.2 В случае, если ведущий соискатель официально зарегистрирован в государстве-члене ЕС, ведущий соискатель должен договориться о партнерстве (со-заявка) с, как минимум, одним местным (национальным) со-соискателем, который создан и зарегистрирован в Кыргызской Республике	прошел	не прошел
4. Обязательства по отношению к государству	Да	Нет
4.1. У соискателей нет долгов или споров с налоговыми органами или с социальным фондом.	прошел	разъяснить

Критерии отбора, по которым проставляются баллы

5. Финансовые возможности ведущего соискателя реализовать Действие	Макс. балл 25	шкала	вес
5.1. Соотношение «запрашиваемый бюджет (без физических инвестиций)»/«годовой бюджет соискателя»	Низкое значение	от 0 до 5	1
5.2. Частота/регулярность финансового аудита	Высокая частота	от 1 до 5	1
5.3. Опыт администрирования финансовых взносов доноров/проектов	Число лет в комбинации с бюджетом	от 0 до 5	1
5.4. Наличие финансовых средств для устранения пробелов в финансировании или возможность обеспечить предварительное финансирование проектной деятельности	Более крупный бюджет	от 0 до 5	1
5.5. Ведущий соискатель имеет опыт работы с процедурами присуждения контракта в соответствии с правилами закупок	Число присужденных контрактов	от 1 до 5	1

Управленческий потенциал ведущего соискателя	Макс. балл 20 соответственно 25	шкала	вес
6.1. Институциональная устойчивость: отношение количества профессиональных сотрудников, работающих в организации более 3 лет, к текущему числу сотрудников, работающих сегодня	Более высокое соотношение	от 0 до 5	1
6.2. Управление знаниями: число тех профессиональных сотрудников, работающих в организации на сегодняшний день, которые проработали минимум три года по самым актуальным для организации направлениям	Более высокое число	от 0 до 5	1
6.3. Опыт мониторинга: понимание мониторинга результатов и мониторинга устойчивости	Больше опыта	1,3, или 5 баллов	1
6.4. Приверженность своей миссии: ведущий соискатель начал «собственные проекты/мероприятия» в течение последних 3 лет (без донорского финансирования/финансирования проектов).	Количество и качество	от 0 до 5	1
7. Технический/Профессиональный потенциал ведущих соискателей и со-соискателей	Макс. балл 30	шкала	вес
7.1. Ведущий соискатель вместе с со-соискателями имеет необходимый опыт в реализации предложенных действий (по предоставлению услуг/по организационному развитию).	В соответствии с опытом	1,3 или 5 для трех лучших	2
7.2. Ведущий соискатель вместе с соискателями имеет необходимый опыт в технической/профессиональной области/может продемонстрировать достаточные технические/профессиональные знания	В соответствии с опытом	1,3 или 5 для трех лучших	2
7.3. Ведущий соискатель определил подходящих специалистов для реализации проекта и знает их потенциал.	Технический опыт и навыки и опыт сотрудничества	1,3 или 5 для трех лучших	2

3.3.4 КРИТЕРИИ ПРИСУЖДЕНИЯ

Все заявки будут оцениваться в соответствии с общими критериями для всех заявок и специальными критериями для конкретных лотов. Для оценки заявок будут использоваться нижеприведенные критерии.

Конкретные критерии оценки будут служить для оценки каждого лота. Они будут предоставлены вместе с описанием лота в Приложениях 1 и 2.

Критерии присуждения в отношении целей Программы «Комплексное развитие регионов»

8. Актуальность действия, сельское хозяйство	Макс. балл 102⁸	шкала	вес
8.1. Охват домохозяйств, участвующих в цепочках создания добавленной стоимости в сельском хозяйстве	количество бенефициариев	от 1 до 5	2
8.2. Рост среднего дохода домохозяйств, занятых в сельском хозяйстве	сумма	от 1 до 5	2
8.3. Охват бедных домохозяйств, в которых применяются инновации/изменения/улучшения	количество	1,3, или 5	2
8.4. Дополнительные возможности для получения дохода (постоянные, сезонные рабочие места, дополнительные мероприятия в рамках одного ДХ и/или малого и среднего бизнеса и/или фермы, самозанятость)	количество	0 или 5	1
Из которых женщин	количество	От 0 до 5	1
Из которых молодежь	количество	От 0 до 5	1
8.5. Поддерживается/создано определенное количество активных, устойчивых групп производителей, включая активных членов	количество	от 0 до 5	1
Из которых женщин	количество	От 0 до 5	1
Из которых молодежь	количество	От 0 до 5	
8.6. Количество активных, устойчивых групп производителей ориентировано на конкретную женскую деятельность	количество, членов	1,3, или 5	1
8.7. Вклад в сквозные вопросы	объяснение текста заявки	1,3, или 5	1
8.8. Соотношение цена/качество в течение всего проекта	более высокое соотношение	от 1 до 5	2
8.9. Обоснование бюджета (цены и суммы)	на основе общей оценки	от 0 до 5	1
8.10. Вероятность создания новых устойчивых цепочек добавленной стоимости в сельском хозяйстве, включая предоставление услуг, которые будут полностью финансово жизнеспособными после завершения проекта (в зависимости от качества заявки) и послужат достижению целей программы.	удельный вес в процентах на основе общей оценки	Удельный вес от общих баллов	от 50% до 120%

⁸ От 8.1. до 8.8. 60 макс. баллы: 60 * 120% = 72 балла

8. Актуальность действия, лоты 1 и 2 по туризму	Макс. балл 108⁹	шкала	вес
8.1 Охват территории	территория	от 0 до 5	1
8.2. Охват домохозяйств, участвующих в цепочках добавленной стоимости по туризму	количество бенефициаров	от 0 до 5	1
8.3. Рост среднего дохода домохозяйств, занятых в туризме	сумма	от 0 до 5	2
8.4. Охват бедных домохозяйств, в которых применяются лучшие или новые услуги/пакеты	количество	от 0 до 5	2
8.5. Дополнительные возможности для получения дохода (постоянные, сезонные рабочие места, дополнительные мероприятия в рамках одного ДХ и/или малого и среднего бизнеса и/или самозанятость), дезагрегированные для женщин и молодежи	количество	0 или 5	2
8.6. Количество активных участников туристической сети	активные участники	от 0 до 5 0,3,5	1
Из них количество женщин и молодежи	активные участники	0,3,5	1
8.7. Количество совместных видов деятельности	количество	1,3, или 5	1
8.8. Количество совместных видов деятельности с упором на женщин	количество	1 или 5	1
8.9. Количество обученных людей (потенциально), работающих в туризме, которые на практике применяют полученные знания	количество	от 0 до 5	
8.10. Вклад в сквозные вопросы	объяснение текста заявки	1,3, или 5	1
8.11. Соотношение цена/качество в течение всего проекта	Болеевысокое соотношение	от 0 до 5	1
8.12. Обоснование бюджета (цены и суммы)	на основе общей оценки	1,3, или 5	1
8.13. Вероятность создания новых устойчивых туристических предприятий, которые будут полностью финансово жизнеспособны после завершения проекта (в зависимости от качества заявки) и послужат достижению целей программы	удельный вес в процентах на основе общей оценки	удельный вес от общих баллов	50% to 120%

⁹ От 8.1. до 8.12. 80 макс. баллы, $80 * 120\% = 96$ баллов

Актуальность действия, лот 3 по туризму	Макс. балл 78¹⁰	шкала	вес
9.1 охват территории	area	1,3, или 5	2
9.2 Количество совместно реализованных проектов (местные власти, ОГО и частный сектор) Фокус на женщин и молодежь	количество	1.3. от 5 от 0 до 5	2
9.3 Привлечение уязвимых групп к планированию (женщины, молодежь, люди с ограниченными возможностями, этнические меньшинства)	Количество групп	1,3, или 5	2
9.4 Вклад в сквозную тематику	на основе общей оценки	1,3, или 5	1
9.5 Соотношение цена/качество в течение всего проекта,	Более высокое соотношение		
9.6. Обоснование бюджета (цены и суммы)	на основе общей оценки	1,3, или 5	1
9.7. Вероятность создания устойчивой благоприятной среды для развития туризма в долгосрочной перспективе (в зависимости от качества заявки)	удельный вес в процентах на основе общей оценки	удельный вес от общих баллов	От 50% до 120%

4 РЕАЛИЗАЦИЯ ДЕЙСТВИЯ

4.1 ПРИСУЖДЕНИЕ ГРАНТА

До подписания Грантового контракта с GIZ, чтобы избежать ненужных вопросов для разъяснения, в сотрудничестве с командой Программы «Комплексное развитие регионов» будет откорректирована форма бюджета. Грантовое соглашение будет подписано головным офисом GIZ в Германии. Победивший получатель гранта должен будет открыть специальный банковский счет для получения средств гранта. На это может уйти до одного месяца. До подписания грантового соглашения, Программа «Комплексное развитие регионов» отправит список всех получателей в Представительство Европейского Союза, в Федеральное Министерство экономического сотрудничества и развития Германии и в Министерство экономики Кыргызской Республики.

4.2 ОТЧЕТНОСТЬ И МОНИТОРИНГ

Получатели гранта должны предоставлять отчетность в виде описательной части и в виде финансовых отчетов. Финансовые отчеты должны предоставляться за каждый период предварительного финансирования, который составляет три месяца. Детали по вопросам управления финансами изложены в следующей главе.

Описательные отчеты должны предоставляться раз в полгода. В случае, если Программа «Комплексное развитие регионов» потребуются отчеты для выполнения своих собственных обязательств по отчетности перед Европейским Союзом и/или Федеральным министерством экономического сотрудничества и развития, необходимо будет предоставить эти отчеты за более короткий период времени. В описательных отчетах должны быть описаны

¹⁰ От 8.1. до 8.12. 66 макс. баллы, 60 * 120% = 66 баллов

выполненные мероприятия, достигнутые результаты и выполненные показатели, запланированные на следующий период мероприятия, а также любые возникшие проблемы и способы их решения.

При заключении Грантового соглашения с GIZ будут предоставлены все приложения для финансовой отчетности и описательных отчетов. Подробная информация об отчетности предоставляется вместе с требуемыми формами отчетности.

4.3 УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСАМИ

Для получения гранта должна быть сформирована отдельная строка затрат в существующем банковском счете, или открыт новый банковский счет. Авансовые платежи сроком на 3 месяца будут выдаваться по графику финансирования, который является частью Грантового соглашения. GIZ всегда будет удерживать 10% от общего бюджета в качестве гарантийного депозита до тех пор, пока не будут предоставлены и подтверждены последние финансовые и описательные отчеты. Запрос на выплату можно будет сделать после использования 70% предыдущего аванса. Вместе с Грантовым соглашением и всеми приложениями будет предоставлено Руководство по финансовым вопросам, а также будут предложены тренинги по финансовой отчетности в соответствии с правилами GIZ.

При подготовке Получателем субподрядов на услуги или закупки, должны соблюдаться процедуры по присуждению контракта в соответствии с правилами GIZ. Для специфических закупок, таких как пестициды, необходимо получить специальное разрешение от головного офиса GIZ, для чего окажет поддержку команда Программа «Комплексное развитие регионов». Для всех закупаемых предметов необходимо вести инвентарный список и регулярно обновлять его. Инвентаризация является частью финансового отчета.

Если частью заявки являются существенные инфраструктурные меры, необходимы специальные документы и согласования с головным офисом GIZ, что отражено в специальном приложении к Грантовому соглашению.

4.4 КОММУНИКАЦИЯ И ВИДИМОСТЬ

Получатели грантов несут ответственность за придание соответствующего уровня видимости как осуществляемому ими Действию, так и поддержке Европейского Союза и Федерального министерства экономического сотрудничества и развития (BMZ). Существует несколько важных атрибутов видимости, которые должны выполнять получатели гранта:

- 1. Общие элементы брендинга, такие как флаги ЕС и органов по сотрудничеству Германии:** оба флага должны присутствовать при осуществлении коммуникации по вопросам, связанным с Действием. Графическая идентичность ЕС и органа по сотрудничеству Германии должны находиться на одинаково видных местах и иметь одинаковый размер с другими логотипами. На первом месте - логотип ЕС (левый угол), за которым следует логотип органа по сотрудничеству Германии с надписью на кыргызском языке.
- 2. Надпись на софинансировании ЕС:** Получатель гранта должен использовать свои обычные логотипы на бланках или на факсах, но при этом следует добавить фразу *«Данный проект/программа осуществляется на основе со-финансирования с Европейским Союзом»*. Эта фраза должна быть размещена под флагом ЕС в качестве сопроводительной надписи.
- 3. Вот такая дискламация должна быть включена во все публикации:** *«Содержание данной публикации является исключительной ответственностью < название Вашей организации > и никоим образом не может считаться отражением точки зрения Европейского союза и Федерального министерства экономического сотрудничества и развития Германии»*.

Элементы брендинга должны использоваться на брифингах, в письменных материалах, на пресс-конференциях, презентациях, приглашениях, вывесках, памятных досках и во всех

других инструментах, используемых для освещения поддержки Программы «Комплексное развитие регионов». Все требования к видимости и графические идентификационные материалы будут представлены Программой «Комплексное развитие регионов» на специальных тренингах.

Насколько это возможно, действия, которые полностью или частично финансируются ЕС, должны включать информационно-коммуникационные мероприятия, направленные на повышение осведомленности конкретной или широкой аудитории о причинах осуществления Действия и о поддержке Действия силами ЕС в соответствующей стране или регионе, а также о результатах и о воздействии такой поддержки. В любом случае, коммуникационная деятельность должна быть сосредоточена на достижениях и воздействии Действия, а не на административных и процедурных этапах. До осуществления информационно-коммуникационных мероприятий получатели гранта должны проинформировать ответственного сотрудника по связям с общественностью Программы «Комплексное развитие регионов» и утвердить у него запланированные меры. После проведения информационно-коммуникационных мероприятий получатели гранта должны предоставить отчет о мониторинге освещения этих мероприятий в СМИ. Более того, стандартные отчеты по проекту должны включать подробную информацию о ходе работ по обеспечению видимости.

4.5 Поддержка и синергия программы

Как упомянуто в разделе 1.2.2, результат 2 будет реализовываться командой Программой «Комплексное развитие регионов». Однако сама природа цепочек добавленной стоимости обуславливает тот факт, что услуги являются неотъемлемой частью цепочки добавленной стоимости и, следовательно, не могут быть отделены от создания цепочки добавленной стоимости. Результат 2 - это та область, где требуется тесное сотрудничество между командой Программы «Комплексное развитие регионов» и получателем гранта. Программа «Комплексное развитие регионов» имеет возможность добавлять необходимые виды деятельности и/или закупки к цепочке создания добавленной стоимости по мере необходимости, а также вносить вклад в разработку тех видов услуг, которые носят более всеобъемлющий характер, таких как участие государственного сектора, кластерные комитеты, которые включают в себя более одной цепочки добавленной стоимости и др. В целях налаживания сотрудничества получателю гранта время от времени будет предложено участвовать на заседаниях с командой Программы «Комплексное развитие регионов».

Сотрудничество с другими проектами GIZ и другими донорами, реализующими проект в той же области и/или по той же теме, имеет важное значение для обеспечения синергии и избежания дублирования. Такие заседания могут координироваться Программой «Комплексное развитие регионов». Очень важно обеспечить синергию с финансируемым SDC компонентом по созданию цепочки добавленной стоимости в рамках проекта GIZ «Соддействие устойчивому экономическому развитию». Чтобы избежать дублирования и создать синергию по достижению результата 3, важно наладить сотрудничество с финансируемым Швейцарским бюро по развитию (SDC) проектом «Улучшение услуг на местном уровне».

Чтобы обеспечить видимость Представительства Европейского Союза и Федерального министерства экономического сотрудничества и развития Германии, могут быть организованы соответствующие мероприятия, в проведение которых получателем гранта может быть предложено внести свой вклад.

4.6 Ориентировочный график

	ДАТА	ВРЕМЯ
1. Приглашение к регистрации/выражению заинтересованности в участии	с 16.4.2019 до 29.4.2019	

2. Запуск первого конкурса заявок (приглашение подать полную заявку)	30.4.2019	
3. Информация/тренинг по процедурам	Ориентировочно 6.5.2019	
4. Специальные тренинги (актуально только для цепочек добавленной стоимости в сельском хозяйстве)	Ориентировочно 7/8.5.2019	
5. Крайний срок подачи в GIZ запроса на какие-либо разъяснения	16.5.2019	00:00
6. Крайний срок для ответов, предоставленных GIZ для разъяснения, которые будут опубликованы	26.5.2019	00:00
7. Крайний срок подачи полной заявки	07.06.2019	16:00
8. Информация для соискателей о результатах оценки полной заявки	Ориентировочно 2.7.2019	
9. Уведомление о присуждении контракта	Ориентировочно между 12.07.2019 и 30.7.2019	

5 СПИСОК ПРИЛОЖЕНИЙ

- Приложение 1: Описание лотов для туризма
- Приложение 2: Описание лотов для сельского хозяйства
- Приложение 3: Форма для выражения интереса
- Приложение 4: Форма бюджета
- Приложение 4b: Пример бюджета
- Приложение 5: План реализации
- Приложение 6: Контрольный список
- Приложение 7: Список санкций ЕС