



Программа «Комплексное развитие регионов» (ПКРР)

2-й конкурс проектных предложений

Описание лотов

Лоты 1-8: разработка программ местного экономического развития

1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

В настоящее время местному экономическому развитию в Джалал-Абадской области препятствует ряд нерешенных сдерживающих факторов и вызовов. Между государственными учреждениями, ответственными за развитие регионов, отсутствует эффективная координация. Нет четкого разграничения между задачами и функциями, входящими в компетенцию государственных органов, и задачами и функциями муниципальной власти, что приводит к недостатку информации и дублированию деятельности. Кроме того, государственные и местные программы социально-экономического развития не согласованы между собой. Муниципалитетам сложно готовить местные программы социально-экономического развития на основе задач, предусмотренных в программах развития того или иного сектора или области, поскольку на муниципальном уровне нет механизмов реализации этих программ. Более того, существующие программы на всех уровнях в основном сосредоточены на реализации инфраструктурных проектов, которые разрабатываются без тщательного анализа местных потребностей и приоритетов. Органам местного самоуправления по-прежнему не хватает человеческих ресурсов и институционального потенциала для подготовки и реализации социально-экономических программ.

В административных органах нет системного подхода к привлечению населения к разработке таких программ. Граждане в целом (женщины, этнические меньшинства и другие уязвимые группы населения в частности) зачастую не могут участвовать в обсуждении и принятии решений по важным вопросам, касающимся жизни сообщества.

Меры, предпринимаемые Правительством Кыргызской Республики по различным аспектам развития бизнеса, не в полной мере соответствуют потребностям частного сектора на местах. На сегодняшний день государственные учреждения (особенно областные) и органы местного самоуправления не до конца понимают свою роль в создании благоприятных условий для предпринимательской деятельности.

Чтобы поддержать экономическое развитие в сельской местности Джалал-Абадской области, необходимо укреплять потенциал ключевых игроков на муниципальном уровне (органы местного самоуправления, организации гражданского общества, частный сектор).

В результате эти игроки смогут совместными усилиями разрабатывать и осуществлять меры экономического развития. Для обеспечения инклюзивного (с участием всех сторон) экономического развития очень важно привлекать к этой работе органы местного самоуправления, соответствующие организации гражданского общества (ОГО) и представителей частного сектора. В рамках государственно-частного диалога (далее ГЧД) вышеперечисленные стороны будут готовить и реализовывать необходимые меры и инвестиционные проекты. Сюда может входить развитие, эксплуатация и содержание малой сельской инфраструктуры; улучшение доступа частного сектора к необходимой информации; обеспечение прозрачности и подотчётности (например, «единое окно»); государственные услуги для населения (детские сады, медицинские центры, сбор отходов и т.д.).

Цель **Результата №3** – наладить регулярный диалог между частным сектором, государственными органами и гражданским обществом, благодаря которому эти игроки смогут вместе готовить и реализовывать меры и инвестиции, позволяющие улучшить базовые условия для инклюзивного экономического развития. Данный **Результат** сформулирован следующим образом: повышен потенциал органов местной власти, гражданского общества и частного сектора для совместной реализации проектов, направленных на создание благоприятной среды для предпринимательской деятельности и повышение благосостояния сельских жителей.

Достижение результатов будет измеряться в соответствии со следующим критериям:

1. Организация ГЧД (как способа обеспечения устойчивости) с участием государственных органов, частного сектора и гражданского общества с целью разработки и реализации программ инклюзивного экономического развития;
2. Разработка инклюзивных программ развития / улучшение существующих программ;
3. Количество мер/проектов (сформулированных в рамках таких программ), которые были разработаны, заложены в бюджет и реализованы участниками ГЧД для решения проблем частного сектора (создание благоприятных условий для ведения бизнеса) и/или гражданского общества (улучшение условий жизни);
4. Участие женщин, молодежи, этнических меньшинств и лиц с ограниченными физическими возможностями в определении и планировании проектов с целью соблюдения интересов данных групп населения.

2. ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ПОДХОД/МЕРОПРИЯТИЯ

2.1. Шаги МЭР

Для достижения задач и индикаторов Результата №3 программа IRDP предлагает реализовать следующие шаги и мероприятия. При этом заявитель (НПО) может предложить и другие шаги и мероприятия, если они помогут достичь намеченных задач и индикаторов:

▪ Шаг 1. Анализ целевой группы и текущей экономической ситуации

На этом этапе будет проведен анализ целевых групп, позволяющий выявить соответствующих игроков, представляющих государственный, гражданский и частный сектор, которые потенциально могли бы принять участие в разработке программы МЭР, и определить характер взаимоотношений между этими игроками. Кроме того, будет проведен анализ текущей экономической ситуации, который поможет определить существующий потенциал, ресурсы и предпосылки для местного экономического развития в пилотных *айылных аймаках*. В рамках этого анализа также будут изучаться различные факторы, влияющие на развитие местной экономики – как внешние (например, интеграция в Евразийский экономический союз, трансграничная торговля, развитие технологий и т.д.),

так и внутренние (например, возможности органов местного самоуправления по мобилизации собственных ресурсов для экономического развития). Результаты анализа будут использоваться при разработке программ МЭР.

▪ **Шаг 2: Оценка потребностей**

На этом этапе будет проводиться оценка широкой группы представителей частного сектора, работающих на территории отобранных *айылных аймаков*. Она позволит выявить их потребности, связанные с МЭР; факторы, препятствующие созданию благоприятных условий для предпринимательской деятельности; а также возможности для развития частного сектора. Аналогичная оценка пройдет среди представителей гражданского общества, чтобы определить потребности различных групп: женщин, молодежи, этнических меньшинств, лиц с ограниченными физическими возможностями и/или других уязвимых групп. В ходе оценки будет создана рабочая группа по государственно-частному диалогу (далее Рабочая группа).

▪ **Шаг 3: Разработка программы МЭР**

Опираясь на результаты анализа (Шаг 1) и оценки потребностей (Шаг 2), Рабочая группа разработает для *айылного аймака* программу МЭР. Для этого она проведет SWOT-анализ, выявит проблемы МЭР и определит их приоритетность, разработает комплексный план действий и финансовый план. В программе должен быть представлен четкий порядок действий, ответственные стороны, реалистичные временные рамки, человеческие и финансовые ресурсы, ожидаемые результаты и система оценки хода реализации программы. На этом этапе будут определены приоритетные мероприятия/проекты, которые предлагается реализовать при поддержке программы IRDP. Финансирование для приоритетных проектов привлекается из местного бюджета, районного и/или областного фонда развития и/или из средств гранта программы IRDP (предпочтительно в качестве со-финансирования).

Описания и бюджеты проектов, финансирование которых планируется в 2021 году из местного бюджета, должны быть подготовлены до конца июня 2020 года.

Проекты, (со-) финансирование которых планируется из районного или областного фонда развития, должны сопровождаться меморандумом о взаимопонимания (MoU), в котором должен быть изложен соответствующий проект и объем выделяемого финансирования.

Проекты, со-финансирование которых планируется из грантовых средств, будут отбираться оценочной группой, состоящей из представителей программы IRDP и НПО (от 3 до 5 человек, нечётное количество), на основе следующих критериев:

- Пилотные проекты должны способствовать увеличению доходов местного населения, удовлетворению потребностей частного сектора в улучшении условий для «ведения бизнеса» и/или потребностей гражданского общества, в том числе уязвимых групп населения;
- При разработке проектов необходимо чётко соблюдать принцип инклюзивности – то есть, обеспечить участие в работе уязвимых групп населения;
- Ряд проектов должен быть посвящен расширению экономических возможностей женщин и молодежи;
- Проекты должны соответствовать Стратегии развития регионов/вносить вклад в её реализацию на местах;
- Результаты проектов должны быть заметны и поддаваться измерению еще в течение срока реализации проекта;
- Финансируемые проекты должны быть устойчивыми; выделение финансовых средств на покрытие текущих расходов должно подтверждаться соответствующей документацией;

- Чтобы обеспечить экономию за счет объемов, проекты в области государственных услуг (сбор и вывоз мусора, электричество, вода и сточные воды, поливная вода и т.д.) должны реализовываться двумя или несколькими соседними *айылными аймаками*;
- Собственный вклад *айылного аймака* или общественной организации, получающей выгоду от проекта. Вклад может быть в виде финансового вложения, трудовых ресурсов, предоставления собственности и т.д.;
- Учитывая, что количество (и общий бюджет) проектов, предусматривающих строительство, ограничено, такие проекты будут отбираться с особой тщательностью;
- В целом, программа хотела бы видеть сбалансированное количество проектов, занимающихся разными вопросами;
- Проекты, которые дублируют или противоречат проектам, реализованным другими организациями/донорами в том же самом аймаке, рассматриваться не будут;
- Проекты, дополняющие программы, которые в настоящее время реализуются или уже были реализованы другими организациями/донорами, должны сопровождаться соответствующими соглашениями о сотрудничестве;
- Если будет отобрано несколько проектных предложений, отвечающих всем критериям, НПО совместно с программой IRDP организует среди них небольшой конкурс.

Конкретные мероприятия или проекты будут определены только на этапе разработки программ МЭР. После того, как будут определены проекты для финансирования и софинансирования в рамках этого гранта, грантополучатель (НПО) должен подать на рассмотрение программе IRDP обновленный бюджет, указав в нем объем софинансирования. Подробная информация указана в шаблоне бюджета, а также будет предоставлена во время информационной сессии.

Программа не ожидает, что в каждом айылном аймаке будет реализовано сразу несколько проектов. Предполагается, что в среднем из средств гранта будут профинансированы 3 проекта, один из которых может предусматривать поставку материалов.

▪ **Шаг 4: Утверждение программы МЭР местным кенешем (*Кенеш*)**

Разработанная Рабочей группой программа МЭР будет подана на утверждение в *местный кенеш*. Это позволит придать программе официальный статус и привлечь финансирование из местного бюджета и другие ресурсы органов местного самоуправления.

▪ **Шаг 5: Реализация проектов МЭР**

В ходе реализации проектов, подготовленных в соответствии с программой МЭР, Рабочей группе будет оказываться поддержка в виде практических консультаций. Реализация проектов, финансируемых или софинансируемых за счет грантовых средств, будет проходить при поддержке партнерских НПО и программы IRDP. Такая поддержка включает в себя проведение в частном секторе тендеров на основе государственных процедур (если необходимо), подписание различных контрактов между вовлеченными сторонами и т.д.

▪ **Шаг 6: Мониторинг и оценка программы МЭР и пилотных проектов**

Чтобы убедиться в том, что проекты осуществляются должным образом и в соответствии с задачами и ожидаемыми результатами программы МЭР, процесс реализации проектов будет сопровождаться мониторингом. Помимо этого будет вестись мониторинг всего процесса планирования – это позволит на всех этапах гарантировать соблюдение

принципа привлечения к работе всех групп населения, а также обеспечить достижение задач и индикаторов Результата №3.

2.2. Вовлечение уязвимых групп

При планировании и реализации социально-экономических мер и инвестиций с самого начала необходимо учитывать интересы женщин, молодежи и уязвимых групп и привлекать их к участию в работе. Мероприятия должны готовиться таким образом, чтобы можно было обеспечить, продемонстрировать и подтвердить участие женщин и молодежи в разработке программ МЭР и деятельности, приносящей доход. В равной степени необходимо учитывать различные этнические группы (особенно в многонациональных сообществах) и, по мере возможности, привлекать к работе лиц с ограниченными физическими возможностями. Особое внимание следует уделять мероприятиям, в которых принимают участие представители сельских домохозяйств за чертой бедности.

2.3. Меж-секторальные (сквозные) вопросы

Там, где это целесообразно и эффективно с точки зрения затрат, в проект необходимо включить мероприятия, связанные с адаптацией к изменениям климата и смягчением их последствий (например, использование возобновляемых источников энергии). Экологическая устойчивость – одно из обязательных условий для всех планируемых мероприятий.

3. ГЕОГРАФИЧЕСКИЙ ОХВАТ

Проекты в рамках Результата №3 будут реализованы в ряде *айылных аймаков* во всех восьми районах Джалал-Абадской области. Предварительный отбор целевых *айылных аймаков* проводился в соответствии со следующими критериями:

Ключевые *айылные аймаки* были отобраны еще для проектов, реализуемых в рамках Результата №1 (туризм и сельскохозяйственные цепочки добавленной стоимости). К ним были добавлены дополнительные *айылные аймаки*, расположенные в непосредственной близости от ключевых *айылных аймаков*, отобранных в рамках Результата №1;

Предварительно отобранные ключевые *айылные аймаки*, где ведётся реализация проектов в области сельского хозяйства и туризма в рамках Результата №1, и их географическое распределение по лотам выглядят следующим образом:

Лот 1: Сузакский район

1. Атабеков
2. Ырыс
3. Кара-Дарыя
4. Сузак

Лот 2: Сузакский район

1. Кок-Арт
2. Курманбек
3. Кара-Алма
4. Багыш

Лот 3: Базар-Коргонский район

1. Сейдикум
2. Базар-Коргон
3. Кенеш
4. Акман

Лот 4: Базар-Коргонский район

1. Талды-Булак
2. Могол
3. Бешик-Жон
4. Арстанбоп

Лот 5: Ноокенский район

1. Сакалды
2. Масы
3. Арал
4. Шайдан
5. Бургонду
6. Достук

Лот 6: Токтогульский и Аксы́йский районы

1. Жаны-Жол
2. Торкен
3. Каргалык
4. Тогуз-Торо

Лот 7: Ала-Букинский и Чаткальский районы

1. Ак-Коргон
2. Актам
3. Ала-Бука
4. Орукту
5. Балтагулов
6. Терек-Сай
7. Сумсар

Лот 8: Аксы́йский район

1. Кызыл-Туу
2. Кашка-Суу
3. Авлетим
4. Ак-Жол
5. Жерге-Тал

Заявители могут предложить включить в проект дополнительные *айылные аймаки*, которые соответствуют нижеперечисленным критериям и расположены максимально близко к ключевым *айылным аймакам*. Подобным образом, если какие-либо *айылные аймаки* не готовы сотрудничать, их можно исключить из проекта:

1. *Айылные аймаки* и/или группа расположенных по соседству *айылных аймаков*, обладающих высоким потенциалом для инклюзивного экономического развития, который позволяет увеличить доходы и решить актуальные социальные нужды уязвимых групп (женщин, молодёжи, этнических меньшинств, лиц с ограниченными возможностями, бедных домохозяйств);
2. Готовность делиться знаниями и опытом, приобретенными в рамках проекта, с другими *айылными аймаками*, чтобы облегчить развитие межмуниципального сотрудничества и масштабирование результатов проекта;
3. Готовность внести в проект вклад из собственных ресурсов сообщества (финансовые ресурсы, включая размер собственного вклада, кадровые ресурсы и т.д.) и/или направить запрос на финансирование определенных мероприятий в областной и/или районный фонд развития;
4. Заинтересованность и готовность продолжать применять знания и опыт, полученные в ходе реализации проекта, после его завершения, чтобы обеспечить устойчивость достигнутых результатов;
5. Если в каких-либо *айылных аймаках* отсутствует готовность к сотрудничеству по МЭР и ГЧД, заявитель может предложить исключить их из проекта. Обоснованность применения заявителем вышеуказанных критериев для отбора целевых *айылных аймаков* будет рассматриваться в ходе оценки проектных предложений;
6. При определении приоритетных проектов в *айылных аймаках*, где реализуется проект Посольства Швейцарии в Кыргызской Республике по улучшению государственных услуг и/или проект USAID «Успешный аймак», необходимо принимать во внимание государственные и муниципальные услуги, которые уже получают поддержку указанных проектов, чтобы избежать дублирования деятельности и, если применимо, создать синергии. Это особенно касается *айылных аймаков*, сотрудничающих с проектом USAID «Успешный аймак» - там необходимо предусмотреть *соответствующие подходы*, чтобы не допустить недобросовестной конкуренции с теми НПО, которые уже оказывают *айылным аймакам платные консалтинговые услуги*.

7. Другие доноры/проекты уже помогли некоторым *айылным аймакам* разработать программы экономического развития. Необходимо принимать во внимание этот факт, а также наличие процедур ГЧД.

При планировании своего подхода, пожалуйста, учитывайте мероприятия, которые уже были реализованы или осуществляются другими организациями и донорами в настоящее время. Данные мероприятия перечислены ниже в обзорной таблице, которая является неотъемлемой частью Описания лотов.

Географическое расположение	GIZ NaWi МЭР	Mercy Corps	Улучшение государственных услуг I- Helvetas		Улучшение государственных услуг II- Helvetas (предварительно)	CAMI, USAID	НПО: туризм и органический хлопок	НПО: лук, пшенице и кукурузе
Аксы́йский район								
Авлетим			содержание общественных мест	дошкольное образование	муниципальные дороги			
Ак-Жол		продовольствие для развития образования			муниципальные дороги			
Ак-Суу		продовольствие для развития образования						
Жаны-Жол			содержание общественных мест		муниципальные дороги			
Жерге-Тал					муниципальные дороги			
Кара-Жыгач		продовольствие для развития образования						
Кара-Суу		продовольствие для развития образования						
Кашка-Суу		продовольствие для развития образования					туризм	

Кош-Добо		продовольствие для развития образования						
Кызыл-Туу							туризм: Сары-Челек	
Уч-Коргон		продовольствие для развития образования						
Ала-Букинский район								
Первомайский		продовольствие для развития образования	досуг и культура					
Ак-Коргон								кукуруза
Актам								кукуруза
Ала-Бука		продовольствие для развития образования	содержание общественных мест	дошкольное образование				кукуруза
Балтагулов		продовольствие для развития образования						кукуруза
Кок-Серек		продовольствие для развития образования						
Кок-Таш								

Орукту		продовольствие для развития образования						кукуруза
Базар-Коргонский район								
Акман		продовольствие для развития образования						пшеница на богарных землях
Арстанбап							туризм: орех, др.	
Базар-Коргон		продовольствие для развития образования					органический хлопок	пшеница на богарных землях
Бешик-Жон		продовольствие для развития образования	питьевая вода		управление мусорным полигоном	дорога, благоустройство территорий (аркастелла), уличное освещение	органический хлопок	пшеница на богарных землях
Кенеш			питьевая вода	содержание общественных мест	управление мусорным полигоном		органический хлопок	
Кызыл-Ункур								
Могол						твёрдые отходы, питьевая вода и дороги		пшеница на богарных землях
Сейдикум		продовольствие для развития образования					органический хлопок	

Талдуу-Булак								пшеница на богарных землях
Ноокенский район								
Арал								лук
Бургонду		продовольствие для развития образования				вывоз ТБО		лук
Достук						вывоз ТБО		лук
Масы			питьевая вода	дошкольное образование		управление мусорным полигоном		органический хлопок
Момбеков								
Ноокен								
Сакалды			питьевая вода					органический хлопок
Шайдан								органический хлопок
Сузакский район								
Атабеков		продовольствие для развития образования						пшеница на богарных землях

Багыш			питьевая вода			дорога, освещение улиц, спорт, твёрдые отходы		
Барпы		продовольствие для развития образования				Питьевая вода, твёрдые отходы, дороги		
Кара-Алма							туризм	
Кара-Дарья		продовольствие для развития образования					органический хлопок	
Кок-Арт		продовольствие для развития образования				питьевая вода, дороги, освещение улиц, твёрдые отходы		пшеница на богарных землях
Курманбек		продовольствие для развития образования	питьевая вода	дошкольное образование		спорт, твёрдые отходы, дошкольное образование, дороги		пшеница на богарных землях
Кыз-Кол								
Кызыл-Туу		продовольствие для развития образования						

Ленин		продовольствие для развития образования	досуг и культура			дошкольное образование, музыкальное образование для детей, дороги		
Сузак		продовольствие для развития образования					органический хлопок	пшеница на богарных землях
Таш-Булак								
Ырыс						твёрдые отходы, питьевая вода, дороги	органический хлопок	
Токтогульский район								
Белалды		продовольствие для развития образования						
Чолпон-Ата						вода, вывоз ТБО		
Жаны-Жол			содержание общественных мест			муниципальные дороги	туризм: озеро	кукуруза
Кетмен-Добо						вода, вывоз ТБО		
Кызыл-Озгоруш								

Ничке-Сай								
Сары-Камыш								
Токтогул			содержание общественных мест	досуг и культура	муниципальные дороги		туризм	
Толук								
Торкен		продовольствие для развития образования		дошкольное образование	муниципальные дороги			кукуруза
Уч-Терек		продовольствие для развития образования						
Тогуз-Тороуский район								
Атай								
Сары Булун								
Каргалык			досуг и культура				туризм: петроглифы	
Кок Ирим				дошкольное образование				
Тогуз Торо				дошкольное образование				

Чаткалский район								
Чаткал		продовольствие для развития образования						
Каныш-Кыя								
Сумсар			охрана здоровья					
Терек-Сай								